



08/01/2026

077-5006206

052-6885006

הרשות להגנת עדים

הרשות להגנת עדים באה לתת מענה מבצעי כולל להגנה על עדים מאוימים ברמת הסיכון הגבוהה ביותר, שלגביהם נדרשת הגנה מרבית, תוך שימוש במגוון של כלים ואמצעים להגנתו של העד המאויים ובני משפחתו (במידת הצורך), לרבות הכנת מקומות מסתור מאובטחים בארץ או בחוץ לארץ לשם שמירתם והגנתם. עו"ד אסף דוק מסביר על מבנה הרשות להגנת עדים, מטרותיה וחשיבות ההיועצות עם עורך דין פלילי טרם החתימה על הסכם עימה ועם הפרקליטות.

הרשות להגנה על עדים

הרשות להגנת עדים הוקמה בשנת 2008 וייעודה המרכזי הוא מתן הגנה לעדים מאוימים, לרבות עדי מדינה, על מנת שאלו יוכלו להעיד ללא מורא כנגד בכירים בארגוני פשיעה ובכך להביא לפגיעה משמעותית בפשיעה החמורה והמאורגנת בישראל.

החוק להגנה על עדים התשס"ט 2008 נותן תוקף למטרה זו. החוק מגדיר את תפקידי הרשות, וכן מאפשר הבנה של הסמכויות ומה באפשרות הרשות לעשות, קרי הסמכויות שהוענקו לה וכן נותן תוקף לקביעת המינוי וכהונתו של מנהל הרשות.

הרשות תפקידה לתת מענה אפקטיבי לתופעה שבה לא ניתן להעיד אנשים בעלי ידע מהותי ורלוונטי זאת משום איומים ופגיעה בשלומם של עדים באופן עקבי על ידי ארגוני פשיעה. תפקיד הרשות אינו מתמצה בהגנה על העדים במהלך המשפט בלבד אלא גם לפניו וגם אחרי שהמשפט מסתיים.

למנהל הרשות להגנת עדים שיקול הדעת, הוא שמחליט האם יש מקום לכלול עד בתכנית ואם לאו. ההערכות לגבי התאמה לתכנית ההגנה נעשות על פי שקילת קריטריונים כגון מידת הסכנה הנשקפת לעד, וכן על פי חשיבות העדות שלו והאינטרס של הציבור והחברה שקשור בהליך הפלילי בו העד אמור להעיד. הרשות להגנת עדים בודקת את ההתאמה לתכנית ההגנה גם תוך בחינת היבטים משפחתיים, פסיכולוגיים וחברתיים.

הרשות להגנת עדים נותנת מענה בכל ההיבטים כולל מענה מבצעי להגנה על עדים מאוימים המצויים ברמת סיכון הגבוהה ביותר להיפגע ולאור מצבם לגביהם נדרשת הגנה מרבית, תוך שימוש במגוון אמצעים אשר נועדו להביא להגנה של העד המאויים ובני משפחתו (במידת הצורך), לרבות הכנת מקומות מסתור מאובטחים בארץ או בחוץ לארץ לשם שמירתם והגנתם.

היתרונות בקיומה של הרשות להגנת עדים

א. היא מבטיחה טיפול ייחודי ומקצועי במכלול ההיבטים הנוגעים לנושא, תוך הקצאת תקציבים ומשאבים מתאימים למטרה זו.



08/01/2026

077-5006206

052-6885006

ב. הרשות מסייעת בניהול ההליך הפלילי ולפתור בעיה של עדים הנרתעים מפני מתן עדות בשל חשש מאיומים על חייהם או מפגיעה בבני משפחתם.

ג. יתרון נוסף קיים בהתמקצעות של הרשות והעמקת הידע בנושא, תוך הפקת לקחים שיובילו לשיפור הטיפול במקרים עתידיים, הן על ידי הרשות והן על ידי המשטרה, לגבי עדים שהגנתם תופקד בידיה.

ד. הקמת רשות כזו תסייע בצמצום תופעות הפשיעה החמורה ובייעול המאבק נגדה ובכך תסייע בחיזוק חוסנה הלאומי-חברתי של המדינה וערכיה.

ה. הרשות מאפשרת את צמצום הנזק הכלכלי החמור שנגרם כתוצאה מהפשיעה הכלכלית הגוברת ומקושי בהבאת העבריינים לדין.

ו. הקמתה של רשות זו מהווה נדבך חשוב במלחמה בפשיעה החמורה והמאורגנת ובנזקיה.

מטרת קיומה של הרשות הינו להבטיח טיפול מקצועי ומיטבי בתחום ההגנה על עדים

ההגנה על העדים תכלול, בין היתר, ולפי הצורך בכל מקרה ומקרה, אבטחה פיזית לעד באמצעים שונים גם לאחר מתן העדות, עד אשר תחלוף הסכנה הנשקפת לו, לרבות באמצעות:

א. שינוי זהות העד.

ב. העברת העד ומשפחתו למקום מסתור בחו"ל במידת הצורך, תוך ליווי וטיפול בקשיים העשויים להתעורר בהמשך ותוך קיום שיתוף פעולה עם מדינות היעד.

ג. החמרת הענישה כנגד כל מי שיאיים על עדים או יפגע בהם.

ד. זירוז וייעול הליכי המשפט במטרה לצמצם את טווחי הזמן שבין ביצוע העבירה למתן העדות ובכך לצמצם את פרק הזמן בו חשוף העד לסכנה בניסיון למנוע את מתן עדותו.

המתווה הארגוני והתפעולי של הרשות הינו על בסיס העקרונות הבאים:

הרשות מורכבת מאנשי מקצוע בעלי הכשרה וניסיון בתחומים שונים ומגוונים כגון- אבטחה, משפט, קרימינולוגיה, ועבודה סוציאלית.

לצורך קבלת החלטות פועלת הרשות בשיתוף עם נציגים מקרב פרקליטות המדינה, משטרת ישראל, שירות בתי-



08/01/2026

077-5006206

052-6885006

הסוהר וגורמי מודיעין.

ברשות מועסק צוות מאבטחים ייעודי המאבטח לפי הצורך את העדים המאויימים המשתתפים בתכנית. נקבע כי חלק מהמאבטחים יועסקו על בסיס קבוע וחלקם יועסקו במשימות נדרשות, לפי הצורך, לאחר קבלת הכשרה מתאימה.

בנוסף משטרת ישראל תוסיף להגן על עדים מאויימים שלא נכללים בתכנית להגנת עדים, בהתאם לנהלים ובאמצעות שוטרים שקיבלו הכשרה מיוחדת לשם ביצוע משימה זו.

עוד נקבע כי ישופרו תנאי הכליאה וההחזקה של עדים שהם עצורים או אסירים טעוני הגנה המאויימים בעקבות שיתוף הפעולה שלהם עם הרשויות.

קשיי תפקודה של הרשות להגנת עדים

חמש קטנות
הדס ברטל

עם עו"ד אסף דוק, מומחה בייצוג עדי מדינה | בעקבות חיסול אבנר מאיו בתל-אביב



החיסול אתמול בתל-אביב

1 האם החיסול אתמול מעיד על הפקרות של הרשות להגנת עדים? "יש ליקויים והרשות לא תמיד מקיימת את המטרה שלשמה היא הוקמה. לכן הרבה עדים פורשים והאבטחה לפעמים עוברת למשטרה שעסוקה יותר במשימות השוטפות שלה".

2 ממה הליקויים הללו נובעים? "יש חוסר ארגון משווע, והטיפול בעדי המדינה מתפצל בין משטרת ישראל, הפרקליטות והמשרד לביטחון פנים. צריך לעשות סדר. צריך גוף אחד שיהיה בר סמכא".

3 איך זה שיש עדים בתוכנית שלא מקבלים הגנה פיזית? "זה תלוי ברמת האיום ולכל רמה נקבעת דרגת האבטחה. אבל יש מצבים של אנשים שסיימו להעיד ובגלל טיפול לקוי ואיטי הם נושרים מהתוכנית ומופקרים ללא מיגון".

4 בשבוע שעבר נרצחה אשתו לשעבר של עד מדינה לעיני ילדיה בבאר-שבע. אין הגנה על המשפחות? "קודם כל, יכול להיות שאותו אדם לא היה בתוכנית. ברגע שהוא בכלא אז אין הגנה. אם הוא כן בתוכנית אז היו צריכים להגן על משפחתו".

5 מה ההשלכות של חיסול כזה? "אין ספק שזה יקשה על גיוס עדי מדינה בעתיד. מדובר באנשים שהיו חלק מארגון פשיעה. עדי מדינה שאני מייצג מביעים לא פעם את החשש שלהם".



עו"ד אסף דוק



08/01/2026

077-5006206

052-6885006

דוגמה לתיק שנוהל על ידי משרדנו - סגירת תיק רצח כפול נגד עד המדינה שהפליל את אסי אבוטבול ברצח עו"ד יורם חכם

לקוח המשרד, "האתרוג" - עד המדינה שדובב את העברין אסי אבוטבול מודה ברצח עו"ד יורם חכם, נחקר בחשד לרצח כפול שאירע סמוך למושב לוזית שבאזור בית שמש. הלקוח הכחיש בפנינו מן ההתחלה את החשד המופרך שיוחס לו תוך שטען שמדובר בתיק שנפתח על רקע טענות כוזבות מובהקות שאינן מגלמות דבר, זולת ניסיון נפסד ועקר להמשיך ולהטיל מורא על אדם שפעל מול אסי אבוטבול בשליחות רשויות האכיפה לשם איסוף ראיות בגין רצח יורם חכם ז"ל ומשה הדס ז"ל. בעקבות ייצוג משרדנו, פרקליטות המדינה הודיעה על סגירת תיק הרצח הכפול נגדו מחוסר ראיות.

עד המדינה "האתרוג", דובב והקליט את העברין אסי אבוטבול מתוודה על שניים מתוך שלושת מקרי הרצח שבהם הוא מואשם, ובכללם של פרקליטו עו"ד יורם חכם ב-2008. בנוסף, מואשם אבוטבול ברצח ארתור רוזן ב-1999 ומשה הדס ב-2000.

תמורת עדותו של "האתרוג" נחתם עמו הסכם עד מדינה, במסגרתו אמור להתקצר עונשו. עוד הוסכם כי הוא יעזוב את הארץ בתום עדותו במשפט של אבוטבול. ואולם, החקירה המחודשת בנוגע למעורבותו הלכאורית ברצח הכפול דחתה את מימוש ההסכם.

משרדנו טען בפני הגורמים הרלוונטיים כי החקירה נפתחה מחדש על רקע טענות כוזבות שנועדו אך להטיל מורא על אדם שפעל מול אסי אבוטבול בשליחות רשויות האכיפה לשם איסוף ראיות בגין רצח יורם חכם ז"ל ומשה הדס ז"ל, ועמד זה מכבר בכל התחייבותיו לסייע בחקירה ואף השלים את כל עדויותיו בפני בית המשפט.

תיק הרצח הכפול נגד "האתרוג" נסגר עוד בשנת 2010, הרבה קודם למשא ומתן שהתקיים בינו לבין רשויות המדינה בתיק המתנהל בימים אלו נגד אסי אבוטבול.

משכך, אלמלא שיתוף הפעולה של האתרוג עם הרשויות, ואלמלא איסוף המידע והראיות על ידו באופן שסיכן את חייו וגרם לו לנזקים רבים, לא היה עולה בידי רשויות האכיפה להעמיד לדין את אסי אבוטבול, ולא היו מגיחות לעולם עדויות שקריות מטעם גורמים ידועים המחזיקים באינטרסים זרים שבינם לבין האמת והצדק אין ולו מאומה.

ביום 21.6.20, הודיעה פרקליטות המדינה למשרדנו כי הסתיימה השלמת החקירה ובדיקת הראיות החדשות בתיק הרצח הכפול, ובסופו של דבר החלטת סגירת התיק נגד הלקוח נותרה בעינה.

חדשות 13 - ניצחון ל"אתרוג" - נסגר תיק רצח כפול נגד עד המדינה שהפליל את אסי אבוטבול

כאן חדשות - מהאנשים המסוכנים בישראל: זהו "האתרוג" שגוייס להעיד נגד אסי אבוטבול



08/01/2026

077-5006206

052-6885006

כתבה שפורסמה באתר Ynet:

חדשות • חדשות בארץ • משפט ופליטים

national בארץ

כללי • משפט ופליטים • חינוך ובריאות • מזג אוויר

ניצחון ל"אתרוג": נסגר תיק רצח כפול נגד האסיר שהפליל את אסי אבוטבול

הפרקליטות הודיעה לאסיר העולם, שדובב את העברייין מודה בשני מקרי רצח, כי התיק נגדו נסגר מחוסר ראיות. עורך דינו של "האתרוג": "אלמלא שיתוף הפעולה שלו עם הרשויות, הן לא היו מעמידות לדין את אסי אבוטבול"



אלי סניור פורסם: 22.06.20, 10:26



אסי אבוטבול
צילום: יריב כץ

**דוגמה לתיק נוסף שנוהל על ידי משרדנו - עבודות שירות בלבד לעד
מדינה מאויים שנמצא מחזיק באקדח טעון**



08/01/2026

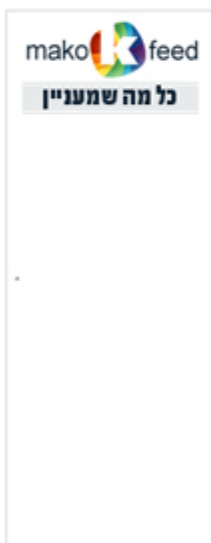
077-5006206

052-6885006

מחדל: איך השיג עד המדינה נשק?

לאחר שהודיעו לעד המדינה כי חייו בסכנה, הצליח העבריין לשעבר להשיג נשק גנוב תחת אפס של שוטרי המחוז הדרומי של המשטרה. בשל המחדל נאלצו בפרקליטות מחוז דרום לחתום עם העד שהורשע במספר עבירות על הסדר טיעון מקל ותקדימי - במסגרתו נידון ל-6 חודשי עבודות שירות בלבד

תמיר סטיינמן | חדשות 2 | פורסם 05/12/17 19:17



אילוסטרציה | צילום: רויטרס

חשיבות ההיוועצות בעורך דין פלילי טרם החתימה על הסכם עד מדינה

הסכם עד מדינה מעניק הטבות שונות, החל מפיצוי כספי ועד חסינות מהעמדה לדין בתיק בו עד המדינה מעורב, בתמורה לעדות שתפליל את שותפיו הבכירים לעבירה. עו"ד אסף דוק מסביר במאמר הבא מהו הסכם עד מדינה, מתי הוא נחתם, מה עליו לכלול ובאיזה מקרים ניתן להפר אותו.

ככלל, חתימה על הסכם עד מדינה תיעשה בהתאם לחומרת הפרשייה הפלילית והאינטרס הציבורי בה, כמו גם בדברים נוספים כגון: כמות הראיות הקבילות ואיכותן ומידת מרכזיותו של החשוד או הנאשם בפרשה. כשהדבר יהיה נחוץ למשטרה ולפרקליטות, הללו יפעילו עליך לחצים כבירים כאשר תהיה נתון מטבע הדברים במצב נפשי רעוע שיטפיע בהכרח על שיקול דעתך ברגע העשוי להכריע את עתידך בכל רבדי החיים. חתימת חוזה משמעותי מעין זה, חשוב שיתבצע עם הליווי המקצועי הנכון ולאחר שווידאת עם עורך דינך שזכויותיך תהיינה מוגנות גם לאחר מתן העדות. יש לזכור כי לאחר החתימה - אין דרך חזרה, לכן יש להימנע מהחלטות חפוזות ורגעיות הנובעות מעומס נפשי ופיזי כאחד. במידה והנך מעוניין להפוך לעד מדינה, תממש את זכותך להיוועץ עם עורך דין פלילי, התעלם מהלחצים סביבך ופעל בשיקול דעת לאחר קבלת הכוונה מקצועית ואמינה.



08/01/2026

077-5006206

ת. 052-6885006

משרדנו מייצג מזה תקופה ארוכה עדי מדינה בפרשות החמורות והסבוכות ביותר בעולם הפשע הישראלי ושומר נאמנה על הזכויות והאינטרסים שלהם תוך לחימה עיקשת, רציפה ובלתי מתפשרת במנגנונים השונים עד לכיבוש היעד לשביעות רצונם. במידה והנך זקוק לליווי וייצוג משפטי בתחום, באפשרותך ליצור עימנו קשר בטלפון **052-6885006** או באמצעות הטופס המקוון באתר, ונשמח לסייע ולהציע לך מענה ופתרונות מקצועיים בהתאמה אישית. הפניה אינה כרוכה בהתחייבות כל שהיא מצדך. סודיות מלאה מובטחת.