

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993*

הגדרות

1. בחוק זה -

"חוק הבחירות" - חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹;

"חוק הבחירה הישירה" - חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975²;

"הבחירות" - הבחירות לפי חוק הבחירות ולפי חוק הבחירה הישירה לכל מועצה של רשות מקומית ולראש הרשות, לרבות בחירות חוזרות;

"סיעה" - סיעה במועצת הרשות המקומית שבה ייערכו בחירות ואשר אושרה כסיעה כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות;

"סיעת אם" - סיעה מסיעות הכנסת;

"סיעת בת" - סיעה שמסרה עד 14 יום לאחר היום הקובע הודעה בכתב לשר הפנים המציינת כי היא סיעת בת במועצת רשות מקומית ומי היא סיעת האם שלה; הודעה זו תישא אישור של בא כוח סיעת האם בכנסת; יכול שלסיעת אם תהיה יותר מסיעת בת אחת;

"רשימה" - רשימת מועמדים שאינה סיעה;

"רשימת בת" - רשימה המוגשת מטעם סיעת אם ברשות מקומית שבה אין לסיעת האם סיעת בת;

"תקופת בחירות" - התקופה מהיום הקובע עד יום הבחירות, ולגבי סיעה או רשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות חוזרות - עד יום הבחירות החוזרות;

"בחירות חוזרות" - בחירות על פי סעיפים 9(ב) ו-9(א) לחוק הבחירה הישירה;

"הוצאות" - הוצאות של סיעה או רשימה - לרבות סיעת אם - לארגון פעולותיה, לתעמולה ולהסברה או לקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור, לרבות התחייבויות בשל הוצאות כאלה;

"הוצאות הבחירות" - ההוצאות המיוחדות של סיעה או רשימה - לרבות סיעת אם - שהוצאו במערכת הבחירות, בתקופת הבחירות או לפנייה, בעד שירותים טוביך שנתקבלו בתקופת הבחירות ובקשר עם מערכת הבחירות ולרבות התחייבויות להוצאות כאמור;

"הוצאות שוטפות" - הוצאות של סיעה ושל רשימה שזכתה במנדט, למעט הוצאות הבחירות;

"היום הקובע" - יום קביעת הסיעות במועצה כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות; וברשות מקומית שבה אין מכהנת מועצה נבחרת, היום בו מינה השר ועדת בחירות על פי סעיף 26 לחוק הבחירות;

"השר" - שר הפנים;

"מדר" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם מדי פעם מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

2. כל סיעה וכל רשימה זכאית למימון הוצאות הבחירות שלה מאוצר המדינה, על פי הוראות חוק זה.

מימון סיעות ורשימות

3. יחידת החישוב תהיה 33 שקלים חדשים לכל בעל זכות לבחור.

יחידת חישוב

* נתקבל בכנסת ביום ג' באב התשנ"ג (21 ביולי 1993); הצעת החוק ודברי הסבר הונחו על שולחן הכנסת ביום כ"ג בתמוז התשנ"ג (12 ביולי 1993), ופורסמו בהצעות חוק 2199, עמ' 304.

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשנ"ב, עמ' 2.

² ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התש"ן, עמ' 8.

4. (א) בסעיף זה -

עידכון יחידת
החישוב

"המדד היסודי" - המדד שפורסם לאחרונה לפני תחילתו של חוק זה;
"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני היום הקובע.

(ב) השתנה המדד החדש לעומת המדד היסודי, תעודכן יחידת החישוב בהתאם לשיעור השינוי במדד.

(ג) יחידת החישוב המעודכנת כאמור בסעיף קטן (ב) תעוגל לסכום של השקל החדש הקרוב השלם.

5. בבחירות לכלל הרשויות המקומיות, המימון הכולל יהיה מכפלת יחידת החישוב במספר בעלי הזכות לבחור בכלל הרשויות המקומיות שבהן יתקיימו הבחירות.

סכום המימון
ברשות מקומית

6. (א) סכום מימון הבחירות יחושב לגבי כל רשות מקומית בנפרד והוא יהיה מכפלת יחידת החישוב במספר בעלי הזכות לבחור באותה רשות מקומית.

(ב) רשות מקומית אשר מספר בעלי הזכות לבחור בה אינו עולה על 2000, יווסף לסכום המימון לגביה סכום נוסף כלהלן:

(1) היה מספר בעלי הזכות לבחור בה עד 1000, יהא הסכום הנוסף 50% מסכום המימון האמור בסעיף קטן (א);

(2) היה מספר בעלי הזכות לבחור בה מ-1001 עד 2000, יהא הסכום הנוסף 20% מסכום המימון האמור בסעיף קטן (א).

(ג) לענין סעיפים 3, 5 וסעיף זה, מספר בעלי הזכות לבחור ברשות מקומית הוא מספר הבוחרים הכלולים בפנקס הבוחרים באותה רשות מקומית כאמור בסעיף 11 לחוק הבחירות.

מימון סיעות
ורשימות

7. (א) סכום מימון אשר כל סיעה או כל רשימה ברשות מקומית פלונית זכאית לקבל יהיה סכום המימון על פי סעיף 6 מחולק במספר חברי המועצה שנבחרו באותה רשות ומוכפל במספר נציגי הסיעה או הרשימה שנבחרו.

(ב) זכתה סיעה או רשימה בבחירות במנדט אחד לפחות -

(1) סכום בשווי של 85% מן המגיע לה לפי סעיף קטן (א), בניכוי המקדמה שקיבלה לפי סעיף 10, ישולם לה מיד אחרי פרסום תוצאות הבחירות;

(2) בכפוף להוראות סעיף 23(ד) ו-(ה), סכום בשווי של יתרת 15%, ישולם לסיעה או לרשימה מיד אחרי שמבקר המדינה הגיש דין וחשבון חיובי לפי סעיף 23(א).

(ג) היו תוצאות הבחירות של סיעת אם, סיעה או רשימה שזכו במנדט אחד לפחות, נמוכות מהסכומים המגיעים לה לפי חוק זה, תשמש היתרה לכיסוי ההוצאות השוטפות של סיעת האם, הסיעה או הרשימה.

רשימות מועמדים
משותפות

8. הוגשה רשימת מועמדים אחת לפי סעיף 35 לחוק הבחירות על ידי שתי סיעות או יותר של המועצה היוצאת או הכנסת, בין שהתאחדו לסיעה אחת ובין אם לאו, יחולו הוראות אלה:

(1) תוך 3 ימים מיום הגשת רשימת המועמדים המשותפת יודיעו באי כוח הסיעות הנוגעות בדבר לשר במכתב משותף:

(א) מי היא הסיעה או סיעת האם שעל שמה ינוהל חשבון המימון אצל השר ובלבד שסיעה זו או סיעת האם הגישה הודעה כאמור בסעיף 11(א);

(ב) החלוקה ביניהן לפיה ישולם להן או ייגבה מהן סכום מגיע.

(2) באין הודעה כאמור בפסקה (1) לא ישולם להן הסכום הנגזע והשר יהא רשאי לגבות את כל הסכום המגיע גם מאחת מהן;

(3) החשבונות והדו"ח הכספי האמורים בסעיף 22(א) יכילו שני חלקים:

(א) החלק שלפני יום הגשת הרשימה המשותפת בו יפורטו כל הנתונים לגבי כל סיעה בנפרד;

(ב) החלק המשותף שלאחר הגשת רשימת המועמדים.

9. (א) קויימו בחירות חוזרות לפי סעיף 9(ב) לחוק הבחירה הישירה, ישולם לכל אחת מהסיעות או הרשימות שמועמד מטעמן משתתף בבחירות אלה, סכום נוסף בגובה של 120% מהסכום המגיע בשל חבר מועצה אחד שנבחר.

מימון בחירות חוזרות

(ב) קויימו בחירות חוזרות כאמור בסעיף 9(א) לחוק הבחירה הישירה, ישולם לסיעה או לרשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות אלה, סכום נוסף בגובה מחצית הסכום המגיע בשל חבר מועצה אחד שנבחר.

(ג) מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות החוזרות, ישולם לסיעה או לרשימה סכום בשווי של 85% מהסכום המגיע על פי סעיפים קטנים (א) או (ב).

(ד) בכפוף לסעיף 23(ד) ו-(ה), סכום בשווי של יתרת 15% ישולם מיד אחרי שמבקר המדינה הגיש דין וחשבון חיובי לפי סעיף 23(א).

10. (א) סיעה זכאית לקבל מאוצר המדינה, בתוך שבעה ימים לאחר שמטרה לשר הודעה כאמור בסעיף 11(א), מקדמה למימון בחירות בגובה של 60% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א) אילו זכתה במספר המנדטים השווה למספר חבריה במועצה היוצאת ביום הקובע.

מקדמות

(ב) רשימה רשאית לקבל מקדמה בשיעור האמור בסעיף קטן (א), כאילו היתה סיעה בעלת מנדט אחד במועצה היוצאת.

(ג) סיעת אם רשאית לקבל מאוצר המדינה מקדמה שהיא אחת מאלה, לפי בחירתה:

(1) מקדמה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב); או

(2) סכום בגובה של 60% מהסכום שיחסו לסכום המימון הכולל, כאמור בסעיף 5, כיחס שבין מספר חברי סיעת האם ביום הקובע, למספר כלל חברי הכנסת;

ורשאית היא לבחור תחילה בחלופה אחת ואחרי כן בחלופה האחרת, לפי הסכום הגבוה יותר.

(ד) יושב-ראש הכנסת יודיע לשר על ההרכב הסיעתי של הכנסת ביום הקובע.

11. (א) תנאי מוקדם לתשלום סכומים על פי סעיפים 7, 9 ו-10 הוא שתוך שבעה ימים לאחר היום הקובע, מסרה הסיעה לשר -

תנאים לתשלום לסיעה

(1) הודעה על מספר חבריה ליום הקובע, שמותיהם ושמות בא כוח הסיעה וממלא מקומו שנקבעו לפי סעיף 15(א) לחוק הבחירות; ההודעה יתחתם בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו והעתק ממנה יישלח גם לראש הרשות המקומית.

(2) הודעה על שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שהיו מוסמכים לפעול בשם הסיעה לענין חוק זה (להלן - הנציגים); ההודעה זו תצורף הסכמת הנציגים; אחד לפחות מן הנציגים יהיה חבר הסיעה ועל אחד מהם לפחות יצהירו הסיעה והוא עצמו, שהוא בקי במשק הכספים של הסיעה; כמו כן יצויינו בהודעה הפרטים שיקבע השר;

(3) את שמו, מענו ופרטים נוספים שיקבע השר, של רואה החשבון שמינתה לפי סעיף 17 וכתב הסכמתו של רואה החשבון לשמש בתפקיד;

(4) תצהיר חתום בידי כל נציגיה, שהסיעה עשתה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיה והוצאותיה בתקופת הבחירות, בהתאם להנחיות מבקר המדינה לענין זה;

(5) את מספר חשבונה או חשבונוניה בבנק או בבנקים.

(ב) סיעה רשאית בכל עת להחליף את נציגיה או להוסיף עליהם ובלבד שהודיעה על כך לשר, והתקיימו הוראות סעיף קטן (א)2; סיעה רשאית להחליף בכל עת את חשבונוניה בבנק או להוסיף עליהם, ובלבד שהודיעה על כך לשר; העתק מההודעות האמורות בסעיף קטן זה, תמסור הסיעה למבקר המדינה.

(ג) לענין חוק זה יקבע השר, בהתאם לנתונים הנמצאים בידו, את מספר החברים בכל סיעה, אם הסיעה היא סיעת בת ומי היא סיעת האם; לענין מספר החברים לא יובא בחשבון כל שינוי שחל אחרי היום הקובע.

(ד) היו לסיעת אם יותר מסיעת בת אחת ברשות מקומית פלונית, רשאית סיעת האם להודיע לשר כי יראו את שתי סיעות הבת כסיעת בת אחת לענין חוק זה (להלן - סיעת בת מאוחדת); סיעת האם תקיים לגבי סיעת הבת המאוחדת את כל האמור בסעיף 26.

תנאים לתשלום
לרשימה

12. (א) לא ישולמו סכומים לרשימה על פי סעיפים 7, 9 ו-10(ב) אלא בהתקיים תנאים מוקדמים אלה:

(1) לא יאוחר מהיום ה-21 שלפני יום הבחירות, מסרה הרשימה לשר הודעה כאמור בסעיף 11(א)2, (3), (4) ו-5, בשינויים המחוייבים;

(2) את ההודעה האמורה בפסקה (1) ימסור מי שצויין או שיצויין כבא כוח הרשימה או ממלא מקומו לפי סעיף 38 לחוק הבחירות.

(ב) הוראות סעיף 11(ב) יחולו על רשימה בשינויים המחוייבים; את ההודעה ימסור האמור בסעיף קטן (א)2.

ערבות בנקאית

13. (א) מקדמה לסיעה או לרשימה תשלום, אם מסרה לשר כתב ערבות בנקאית שתקפו עד תום תשעה חודשים אחרי הבחירות ובו התחייב הבנק לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או מקצתו, על פי דרישת השר.

(ב) סכום הערבות יהיה כסכום המקדמה שזכאית הסיעה או הרשימה לקבל על פי סעיף 10, בתוספת 10%; היה סכום הערבות קטן מהאמור, יוקטן סכום המקדמה בהתאם.

פרעון המקדמה

14. (א) סכום המקדמה שקיבלה סיעה או רשימה ינוכה מן התשלום המגיע לה על פי סעיף 7(ב)1, ואם התשלום האמור קטן מסכום המקדמה יגבה השר את החסר מן הבנק הערב וכן יעשה אם הסיעה או הרשימה לא זכתה אף במנדט אחד.

(ב) לא הגישה סיעה או רשימה רשימת מועמדים כדין ובמועד, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה בתוספת 10% מיד אחרי המועד האחרון להגשת הרשימה.

(ג) לא השיגה רשימה 50% מהמודד לקבלת מנדט, לפי סעיף 67(3) לחוק הבחירות, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה בתוספת 10%.

15. (א) לא תוציא סיעה או רשימה להוצאות הבחירות סכום העולה על הסכום הגדול מבין אלה:

(1) סכום העולה על 200% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א) אילו זכתה הסיעה במספר מנדטים השווה למספר חבריה במועצה היוצאת ביום הקובע;

(2) סכום העולה על 200% מסכום המימון המגיע לסיעה או לרשימה על פי סעיף 7(א);

(3) סכום העולה על 150% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א) אילו זכתה הסיעה או הרשימה בבחירות בשלושה מנדטים;

(ב) סיעה או רשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות חוזרות, רשאית להוציא בבחירות אלה סכום שלא יעלה על שליש מסכום המימון האמור בסעיף 6 לגבי הרשות המקומית שבה המועמד משתתף בבחירות החוזרות.

16. (א) לא תקבל סיעה או רשימה, במישרין או בעקיפין, כל תרומה מתאגיד בארץ או בחוץ לארץ.

(ב) לא תקבל סיעה או רשימה, במישרין או בעקיפין, כל תרומה שלא מתאגיד כאמור בסעיף קטן (א) בסכום או בסכומים העולים על 55,000 ש"ח מאת אדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו.

(ג) על הגבלת הכנסות של סיעת אם יחולו הוראות חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.³

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ב) דינו - קנס בשיעור האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴ (להלן - חוק העונשין), או קנס כאמור בסעיף 63 לחוק העונשין, הכל לפי הגדול שבהם.

17. (א) סיעת אם, סיעה ורשימה, תמנה לה רואה חשבון לביקורת חשבונותיה ומתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב).

(ב) רואה חשבון, שהודעה על מינויו נמסרה לפי סעיף 11(א)(3) ונתן הסכמתו לשמש בתפקידו, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו.

(ג) התפטר רואה חשבון או נבצר ממנו למלא את תפקידו, תמנה סיעת האם, הסיעה או הרשימה רואה חשבון אחר במקומו, תוך שבעה ימים מהיום שנודע לה על כך.

18. (א) על אף האמור בסעיף 17, ברשות מקומית שמספר בעלי זכות לבחור בה, אינו עולה על 5,000, ימנה מבקר המדינה רואה חשבון אחד שיבקר את חשבונותיהן של כל הסיעות והרשימות באותה רשות שאינן סיעות בת או רשימות בת ויתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב), לגבי כל אחת מהן בנפרד.

(ב) שכר רואה חשבון שמונה על פי סעיף זה, ישולם מאוצר המדינה.

(ג) רואה חשבון שמונה לפי סעיף זה, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו.

(ד) לענין סעיף זה, "רואה חשבון" - לרבות עובד משרד מבקר המדינה ועובד המשרד שיצא לקצבה, גם אם אינו רואה חשבון, ובלבד שיש לו, לדעת מבקר המדינה, הכישורים והנסיון

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ב, עמ' 142.

⁴ ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשנ"א, עמ' 92.

למלא תפקיד זה, ולרבות עובד המדינה או עובד המדינה שיצא לקצבה, ובלבד שהוא כשיר לכהן כמבקר פנימי, לפי חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.⁵

19. (א) רואה חשבון שמונה לפי סעיף 17 או לפי סעיף 18 רשאי לבקש בכל עת מנציגיה של סיעה או רשימה שהוא מונה לבקרה, שתמציא לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצרכי ביקורת חשבונות הבחירות.

(ב) מי שלא מילא אחר דרישה לפי סעיף קטן (א), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

20. סיעת אם או רואה חשבון של סיעה או רשימה שאינה סיעת בת או רשימת בת, רשאים בכל עת לבקש ממבקר המדינה חוות דעת אם הוצאה מסויימת או סוג מסויים של הוצאות מהווים הוצאות בחירות; המבקר ישיב לפנייה תוך 14 ימים, ורשאי הוא לתת לתשובתו פרסום בדבר שיקבע.

21. (א) כל רשימה שזכתה במנדט אחד לפחות וכל סיעה תחזיק את הכספים המיועדים להוצאותיה בחשבונות הבנק שעליהם הודיעה כאמור בסעיף 11(א)(5) ו-(ב).

(ב) כל סיעה וכל רשימה שזכתה במנדט אחד לפחות תנהל מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה ותרשום בהם לפי אותן הנחיות את כל הכנסותיה, הוצאות הבחירות שלה והוצאותיה.

(ג) רשימה תחזיק את הכספים כאמור בסעיף קטן (א), ותנהל מערכת חשבונות כאמור בסעיף קטן (ב) החל מיום הגשת ההודעה כאמור בסעיף 12(א).

(ד) מערכת החשבונות וחשבונות הבנק האמורים יעמדו לביקורת מבקר המדינה, ולענין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו לגבי גוף מבוקר לפי חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].⁶

(ה) מבקר המדינה רשאי בכל עת לדרוש מנציגיה של סיעת אם, סיעה או רשימה, תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971,⁷ בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופיה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסויימת; תצהיר כאמור יכול שיימסר לפי ידיעתם של המצהירים או לפי מיטב ידיעתם, והמבקר רשאי לפי שיקול דעתו, לקבל תצהיר זה כראיה.

22. (א) לא יאוחר מתום שלושה חודשים אחרי הבחירות ימסרו נציגיה של סיעת אם, של סיעה או רשימה למבקר המדינה את חשבונותיה לתקופת הבחירות וכן דו"ח כספי לאותה תקופה; מבקר המדינה רשאי לקבל את החשבונות והדו"ח האמורים גם אם הוגשו באיחור אם הוא סבור כי מן הצדק לעשות כן.

(ב) החשבונות והדו"ח הכספי יימסרו למבקר המדינה בצירוף חוות דעת של רואה חשבון שנתמנה כאמור בסעיפים 17 ו-18 בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ג) סיעה או רשימה שלא היו לה הכנסות והוצאות תגיש למבקר המדינה תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, על העובדות האמורות ותצהיר זה ייראה כדו"ח כספי לענין סעיף קטן (א).

⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198.

⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשנ"א, עמ' 18.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

23. (א) לא יאוחר מתוך שמונה חודשים אחרי הבחירות ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דין וחשבון בדבר החשבונות האמורים בסעיף 22(א), בהתייחס לחוות הדעת של רואה החשבון האמורה בסעיף 22(ב) ובהסתמך על בדיקות ובירורים משלימים שמצא לנכון לערוך, ובו יציין -

(1) אם סיעת האם, הסיעה או הרשימה ניהלה מערכת חשבונות לפי הנחיותיו;

(2) אם הוצאות הבחירות של סיעת האם, הסיעה או הרשימה והכנסותיה בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיפים 15, 16 ו-26(ז).

העתק מן הדין וחשבון יימסר לשר.

(ב) ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאית להאריך, לבקשת מבקר המדינה, את מועד מסירת הדין וחשבון האמור בסעיף קטן (א).

(ג) לא היה הדין וחשבון חיובי, יורה השר כי היתרה בסך 15% כאמור בסעיפים 7(ב) ו-2(2) או 9(ד) לא תשולם.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), אם ניהלה סיעת אם, סיעה או רשימה מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה אך ללא הקפדה מלאה עליהן, או שהחשבונות והדו"ח האמורים בסעיף 22(א) הוגשו למבקר המדינה בהסכמתו באיחור, רשאי מבקר המדינה להמליץ כי ישולם לסיעת האם, הסיעה או הרשימה חלק מיתרת המימון, בסכום שיקבע מבקר המדינה, בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה, במידת האיחור בהגשת החשבונות והדו"ח ובהתחשב בנסיבות מקילות או מחמירות שימצא מבקר המדינה לחריגה או לאיחור.

(ה) מבקר המדינה רשאי להמליץ בפני השר כאמור בסעיף קטן (ד) גם במקרה של חריגה מההוראות בדבר הגבלת הוצאות והכנסות האמורות בסעיפים 15, 16 ו-26(ז).

(ו) השר יורה לשלם סכומים בהתאם להמלצת מבקר המדינה על פי סעיפים קטנים (ד) ו-7(ה).

(ז) (1) לא הגישה סיעת אם, סיעה או רשימה את חשבונותיה וכן דין וחשבון כספי כאמור בסעיף 22, תחזיר סיעת האם, הסיעה או הרשימה את כל הסכומים שקיבלה לפי חוק זה.

(2) מבקר המדינה יודיע לשר מי הן הסיעות והרשימות שלא הגישו את חשבונותיהן והדו"חות הכספיים שלהן, והשר ידרוש מהן בכתב להחזיר את הסכומים שקיבלו כאמור בפסקה (1).

(ח) כל סכום שיש להחזירו לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (ז) ו-1(1), יוחזר בתוספת הפרשי העלייה של המדד, מן המדד שפורסם סמוך לפני תשלום המקדמה לפי סעיף 10 למי שנדרש להחזיר את הסכום, עד המדד שפורסם סמוך לפני היום שהשר שלח דרישה להחזרת הסכום כאמור בסעיף קטן (ז) ו-2(2) (להלן - המדד האחרון). לא שולם הסכום בתוספת הפרשי העלייה של המדד כאמור, תוך 30 יום מיום שנשלחה דרישת השר, יווספו לו הפרשים של עליית המדד מן המדד האחרון ועד המדד שפורסם סמוך לפני מועד תשלום הסכום.

(ט) כל סכום שהוספו לו הפרשי עליית המדד כאמור בסעיף קטן (ח), יעוגל לסכום של השקל החדש הקרוב השלם.

(י) כל סכום שיש להחזירו לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (ז) ו-1(1) ו-7(ח), יגבה השר מן הבנק הערבי. עלה הסכום שיש להחזירו על סכום הערבות הבנקאית, תחול על יתרת הסכום פקודת המסים (גביה)⁸ כאילו היתה מס ויראו כחייבים גם את הנציגים ואת באי כוח סיעת האם, הסיעה או הרשימה.

⁸ ת"א, כרך ב', עמ' 1374.

24. (א) הודעות, הצהרות ותצהירים של סיעה לפי חוק זה יימסרו על ידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו שנקבעו על פי סעיף 11(א)(1).
- (ב) הודעות, הצהרות ותצהירים של רשימה לפי חוק זה יימסרו על ידי בא כוח הרשימה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 12(א)(2).
25. הסכומים המגיעים או שניתנו לסיעת אם, סיעה או רשימה לפי חוק זה אינם ניתנים לשעבוד או לעיקול.
26. (א) הוראות סעיפים 11 עד 15 ו-17 עד 23 לא יחולו על סיעת בת או רשימת בת; הוראות חוק זה הנוגעות לסיעה ולחובותיה יחולו על סיעת אם בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין.
- (ב) סיעת האם תהיה זכאית לסכומים המגיעים לסיעת בת או לרשימת בת על פי סעיפים 7, 9 ו-10.
- (ג) תנאי מוקדם לתשלום לסיעת אם הוא שהיא מילאה במועד האמור בסעיף 11 את חובות הסיעה שנקבעו בו, בשינויים אלה:
- (1) אחד לפחות מן הנציגים יהיה חבר הכנסת ועל אחד מהם לפחות תצהיר סיעת האם והוא בעצמו שהוא בקי במשק הכספים של סיעת האם;
- (2) היא תמסור הודעה על אופן תשלום המקדמה לפי סעיף 10(ג)(1) או (2);
- (3) במקום הודעה לפי סעיף 11(א)(1), תמסור סיעת האם הודעה על סיעות הבת שלה ברשויות המקומיות, מספר חבריהן ושמן של החברים, וכן תמסור הודעה על הרשויות המקומיות שבהן אין לה סיעות בת והיא החליטה להגיש רשימות מועמדים בהן;
- (ד) הודעות מטעם סיעת אם ימסור בא-כוחה על פי סעיף 25 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁹, או ממלא מקומו.
- (ה) השר רשאי לקבל מיושב ראש הכנסת אישור הנתונים הנוגעים לסיעת אם והדרושים לצורך ביצוע חוק זה.
- (ו) (1) עלה סכום המקדמה על התשלום המגיע בהתאם לסעיף 7, ינכה יושב ראש הכנסת, על פי בקשת השר, את הסכום החסר מן התשלומים המגיעים לסיעת האם או למפלגות המרכיבות אותה על פי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ויעביר את כל הסכום שינוכה לאוצר המדינה. הניכוי האמור ייעשה בשיעורים שיקבע יושב ראש הכנסת.
- (2) זכתה סיעת בת או רשימת בת בלמעלה מ-50% מהמועד כאמור בסעיף 67(3) לחוק הבחירות אך לא זכתה במנדט, יופחתו מהסכום החסר האמור בפסקה (1), סכומים שהיו סיעת הבת או רשימת הבת האמורות, זכאיות לקבל כמקדמה לפי סעיף 10(א) כאילו היו סיעה בעלת מנדט אחד במועצה היוצאת.
- (3) התפלגה סיעת אם על פי האמור בסעיף 25(ב) ו-25(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ייעשה הניכוי האמור בפסקה (1) מן התשלומים המגיעים לסיעות החדשות, באופן יחסי למספר החברים בכל אחת מהסיעות החדשות.

⁹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

(ז) (1) הוצאות הבחירות של סיעת האם ושל כל סיעות הבת ורשימות הבת שלה למעט הוצאות בבחירות חוזרות - לא יעלו על 200% מסכום המימון המגיע לסיעת האם;

(2) הוצאות הבחירות החוזרות של סיעת האם ושל כל סיעות הבת ורשימות הבת שלה לא יעלו על שליש הסכום המגיע לפי סעיף 6 בכל הרשויות המקומיות שבהן סיעות בת או רשימות בת שלה משתתפות בבחירות החוזרות.

(ח) הוצאות הבחירות של סיעות הבת ושל רשימות הבת וכן הכנסותיהן ייראו כחלק מהוצאותיה והכנסותיה של סיעת האם לעניין חוק זה ויירשמו ביחד עם ההוצאות וההכנסות של סיעת האם עצמה במערכת החשבונות שתנהל סיעת האם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ט) חובת מינוי רואה חשבון תחול על סיעת האם, ובחוות דעתו יתייחס רואה החשבון במיוחד לשאלה אם ההוצאות וההכנסות של סיעות הבת ורשימות הבת הוצגו כראוי במערכת החשבונות של סיעת האם.

27. (א) הוראות חוק זה בדבר ניהול חשבונות, ביקורת חשבונות, ביקורת מבקר המדינה והגבלת הוצאות והכנסות, יחולו גם על סיעה או רשימה שלא ביקשה מימון להוצאות הבחירות שלה או שלא זכאית למימון מחמת שלא מילאה במועד אחר התנאים של סעיפים 11 ו-12.

(ב) הגבלת ההוצאות של סיעה או רשימה כאמור בסעיף קטן (א), תחשב לפי הוראות סעיף 15 כאילו מילאה אחרי התנאים של סעיפים 11 ו-12.

(ג) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין.

החלת הוראות

28. נעברה עבירה לפי סעיפים 16 או 19, בידי סיעת אם, סיעה, או רשימה, ייאשם גם כל מי שהוא נציג של אחד הגופים האמורים, כאמור בסעיף 11(א)2, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע או להפסיק את העבירה.

אחריות נציגים

29. השר ימציא במרוכז למבקר המדינה לא יאוחר מ-25 ימים מהיום הקובע העתקים מההודעות שקיבל מסיעות אם ומסיעות ולא יאוחר מהיום ה-14 שלפני יום הבחירות העתקים מההודעות שקיבל מרשימות בהתאם לסעיפים 11(א), 12(א) או 26(ג) וכן רשימה מפורטת של סכומי המקדמות ששולמו לסיעות אם, לסיעות ולרשימות בהתאם לסעיפים 10 או 26(ב).

המצאת הודעות

30. (א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לסיעות ולרשימות בדבר דרך ניהול מערכת חשבונותיהן.

הנחיות וכללים של מבקר המדינה

(ב) מבקר המדינה רשאי לקבוע קווים מנחים לרואי חשבון שנתמנו לפי חוק זה, בדבר דרכים ונהלים לבדיקת החשבונות של הסיעות והרשימות.

(ג) מבקר המדינה רשאי לקבוע כללים בדבר -

(1) דרכי המינוי וביטול המינוי של רואי חשבון של סיעה או רשימה לפי סעיף 18 והתנאים והכשירות למינוי כאמור;

(2) שכרו של רואה חשבון שנתמנה לפי סעיף 18.

31. (א) בסעיף זה -

הוראת שעה לענין מיסוי שכר עבודה לצרכי הבחירות

"יום הבחירות" - יום י"ח בחשוון התשנ"ד (2 בנובמבר 1993) שנועד לבחירות לכלל הרשויות המקומיות, לרבות היום שלאחריו;

"יום הבחירות החוזרות" - יום ב' בכסלו התשנ"ד (16 בנובמבר 1993) שנועד לבחירות חוזרות לראשי רשויות מקומיות לפי חוק הבחירה הישירה, לרבות היום שלאחריו;

"תקופת בחירות" - התקופה המתחילה ביום הגשת רשימות המועמדים כאמור בסעיף 35(ח) לחוק הבחירות ומסתיימת ביום הבחירות;

"תקופת הבחירות החוזרות" - התקופה המתחילה ביום כ' בחשון התשנ"ד (4 בנובמבר 1993) ומסתיימת ביום הבחירות החוזרות;

"שכר עבודה בבחירות" - הכנסה כמשמעותה בפקודת מס הכנסה¹⁰ (להלן - הפקודה), ששילמה סיעת אם, סיעה, רשימה או רשות ממונה על ביצוע הבחירות (להלן - המשלם) לאדם (להלן - המקבל), כתמורה בעד עבודה בשל הבחירות שנעשתה בתקופת הבחירות או בתקופת הבחירות החוזרות, וכן תשלום ששולם עבור הסעת נוסעים או הובלה, או לכיסוי הוצאות רכב שהוצאו בשל הבחירות בתקופת הבחירות או בתקופת הבחירות החוזרות, ובלבד שהסכום הכולל בעד עבודה ובעד הסעה והוצאות כאמור לא יעלה על 1500 ש"ח;

(ב) על אף האמור בכל דין -

(1) לא יראו שכר עבודה בבחירות כהכנסה לפי הפקודה בידי מקבל שהועסק על ידי המשלם רק בתקופת הבחירות או בתקופת הבחירות החוזרות;

(2) לא יראו שכר עבודה בבחירות כהכנסה לענין חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968¹¹, למעט לענין ביטוח נפגעי עבודה;

(ג) (1) המקבל שכר עבודה בבחירות יהיה חייב לגביו מס בשיעור של 25% (להלן - המס המיוחד), ללא זכות לניכוי, לקיזוז, לפטור או להפחתה כלשהם.

(2) המשלם שכר עבודה בבחירות, ינכה ממנו בשעת התשלום את המס המיוחד וישלמו לפקיד השומה במועד שנקבע לתשלום ניכוי מס הכנסה לפי תקנה 11 לתקנות מס הכנסה ומס מעסיקים (ניכוי ממשכורת ותשלום מס מעסיקים), התש"ם-1980¹², בצירוף רשימת המקבלים וסכומי הניכוי המגיעים מהם; ולגבי התשלום למוסד לביטוח לאומי יעביר המשלם את דמי הביטוח למוסד, בצירוף רשימות של המקבלים ושל הסכומים ששולמו עבורם למוסד.

(ד) הוראות הפקודה בדבר שומה, גביה ועונשין יחולו על המס המיוחד כאילו היה מס הכנסה.

(ה) שר האוצר רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו של סעיף זה, ולענין דמי ביטוח לאומי, יותקנו התקנות בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

32. לענין הבחירות לכלל הרשויות המקומיות שיתקיימו ביום י"ח בחשון התשנ"ד (2 בנובמבר 1993) -

(1) הגדרת "הוצאות בחירות" בסעיף 1 לא תחול על סיעה ורשימה ותחול עליהן ההגדרה כלהלן:

"הוצאות הבחירות" - ההוצאות בקשר למערכת הבחירות של סיעה או רשימה שהוצאו בתקופת הבחירות, בעד שירותים וטובין שנתקבלו בתקופת הבחירות, לרבות התחייבויות להוצאות כאמור;

¹⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

¹¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

¹² ק"ת התש"ם, עמ' 1650.

(2) נציגיה של סיעה או רשימה ימסרו למבקר המדינה בנוסף לחשבונות ולדו"ח הכספים האמורים בסעיף 22(א), גם פירוט הוצאות הבחירות של הסיעה או הרשימה לתקופת ששה החדשים שקדמו ליום הקובע.

33. בסעיף 125א(ד) לפקודת העיריות¹³, במקום הגדרת "התפלגות סיעה" יבוא:

תיקון פקודת העיריות

"התפלגות סיעה" - כל אחד מאלה:

(1) פרישת קבוצה של שניים מחברי מועצה מתוך סיעה שנבחרו בה שלושה חברי מועצה, או פרישת קבוצה של שלושה מחברי המועצה מסיעתם, היא מספר חבריה אשר היא, ובלבד שכל חברי הקבוצה מסרו הודעה משותפת בכתב על פרישתם, לראש העיריה;

(2) התפלגות של סיעה שהיא צירוף של סיעות של המועצה היוצאת שנקבעו כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות או צירוף של ארגונים שלא היו סיעה במועצה היוצאת או צירוף של סיעה של המועצה היוצאת וארגון כאמור והתפלגות היא על פי ההשתייכות לאותן סיעות או ארגונים; ובלבד שהסיעה המתפלגת כאמור הגישה לפקיד הבחירות בעת הגשת רשימת המועמדים שלה הודעה בכתב בדבר צירוף של סיעות או ארגונים כאמור בציון ההשתייכות של המועמדים."

34. בסעיף 95 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, במקום הסיפה המתחילה במלים "מוזכר המועצה ישמור" יבוא "כן ימסור פקיד הבחירות למוזכר המועצה את ההודעה בכתב בדבר צירוף סיעות וארגונים כאמור בסעיף 125א(ד) לפקודת העיריות, אם היתה כזו; מוזכר המועצה ישמור את רשימות המועמדים ואת ההודעות האמורות עד לבחירות הבאות.

תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות)

35. בסעיף 10 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959¹⁴ -

תיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה)

(א) בסעיף קטן (א), פסקה (2) - בטלה;

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) פסקה (2) - בטלה;

(2) בפסקה (4), בסופה יבוא "הוראה זו לא תחול בבחירות לכלל הרשויות המקומיות".

36. בסעיף 8(ג) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, אחרי המלים "בחירות לכנסת" יבוא "או בחירות לכלל הרשויות המקומיות".

תיקון חוק מימון מפלגות

37. (א) תחילתו של חוק זה, בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), ביום קבלתו בכנסת.

תחילה

(ב) תחילתו של סעיף 4 ביום שאחרי הבחירות הראשונות שיערכו לכלל הרשויות המקומיות אחרי תחילתו של חוק זה כאמור בסעיף קטן (א) (להלן - הבחירות הראשונות).

(ג) תחילתו של האיסור בסעיף 16(א) בדבר קבלת תרומות מתאגיד בחוץ לארץ ושל סעיף 16(ב), ביום שאחרי הבחירות הראשונות.

(ד) תחילתו של סעיף 21(א) ביום ה'66 שלפני הבחירות הראשונות.

(ה) תחילתו של סעיף 21(ב) ביום ה'51 שלפני הבחירות הראשונות.

¹³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; התשנ"ב, עמ' 204.
¹⁴ סי"ח התשי"ט, עמ' 138; התשנ"ב, עמ' 160.

- (1) ליתן הנחיות, ולקבוע טפסים להגשת הודעות והצהרות מאת סיעות אם, סיעות, רשימות ונציגיהן;
- (2) לאצול מסמכיותיו למפקח הארצי על הבחירות, לפקיד בחירות או לאדם אחר.

אריה דרעי
שר הפנים

יצחק רבין
ראש הממשלה

שבת וייס
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 19), התשנ"ג-1993*

1. בסעיף 39 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹, אחרי סעיף קטן (ג) תיקון סעיף 39 יבוא:

"(ג) הוראת סעיף קטן (ג) בדבר קבלת הסכמה לסימון רשימת מועמדים באחת מהאותיות שבהן היתה מסומנת רשימת מועמדים של סיעה מסיעות הכנסת, לא תחול על רשימת מועמדים המוגשת מטעם סיעה מסיעות המועצה היוצאת אם נתקיימו כל אלה:

(1) בבחירות למועצה היוצאת סימנה הסיעה את רשימת המועמדים שלה ביותר מאות אחת וסיעה זו מבקשת לסמן את רשימתה גם בבחירות הקרובות באותן אותיות;

(2) רק אחת מהאותיות כאמור בפסקה (1) שימשה לסימון רשימת מועמדים של סיעה מסיעות הכנסת, ורשימה זו היתה מסומנת ביותר מאות אחת."

אריה דרעי
שר הפנים

יצחק רבין
ראש הממשלה

שבת וייס
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה

* נתקבל בכנסת ביום י"א באב התשנ"ג (29 ביולי 1993); הצעת חוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק 2191 מיום א' באב התשנ"ג (19 ביולי 1993), עמ' 267.
 1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשנ"ג, עמ' 104 ועמ' 156.

חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 17), התשנ"ג-1993*

1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 11(ב) ברישה, במקום "הועדה" יבוא "ועדה משותפת של חמישה חברי ועדת הכנסת וחמישה חברי ועדת הכספים של הכנסת ואשר בראשה יושב-ראש ועדת הכנסת".
2. בסעיף 13 לחוק העיקרי, בסעיפים קטנים (ב) ו-(ב1), אחרי "הועדה" יבוא "האמורה בסעיף 11(ב)".

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

יצחק רבין
ראש הממשלה

שבת וייס
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה

* נתקבל בכנסת ביום י"א באב התשנ"ג (29 ביולי 1993); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק 2196 מיום י' באב התשנ"ג (28 ביולי 1993), עמ' 298.
 1 ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; ח"ת התשנ"ג, עמ' 4; ס"ח התשנ"ג, עמ' 88.