



רשומות

# ספר החוקים

26 ביולי 2018

2742

י"ד באב התשע"ח

עמוד

886	.....	חוק העונשין (תיקון מס' 133 – הוראת שעה), התשע"ח-2018
887	.....	חוק העונשין (תיקון מס' 134), התשע"ח-2018
888	.....	חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה), התשע"ח-2018
		תיקונים עקיפים:
		חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001 – מס' 13
		חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006 – מס' 5
		חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 – מס' 21
894	.....	חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום) (תיקון מס' 4), התשע"ח-2018

# חוק שחרור על-תנאי ממאסר (תיקון מס' 17 – הוראת שעה),

התשע"ח-2018\*

1. הוראת שעה בתקופה של שלוש שנים מיום ו' בחשוון התשע"ט (15 באוקטובר 2018) (להלן – תקופת הוראת השעה) יקראו את חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001 (להלן – החוק העיקרי), כאמור בחוק זה.
2. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "חוק העונשין" יקראו:
- "היחידה לשחרור ממאסרים קצרים" – כמשמעותה בסעיף 31א;
- "פקודת בתי הסוהר" – פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>2</sup>;
3. במקום סעיפים 2 ו-3 לחוק העיקרי יקראו:
- "סימן א': סמכות לשחרור על-תנאי"**
2. שחרור על-תנאי על ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים – הוראת שעה
- (א) אסיר כמפורט להלן, הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חודשים ואינה עולה על שנה, שנשא שני שלישים לפחות מתקופת המאסר שעליו לשאת, רשאית היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, לבקשתו, לשחררו על-תנאי מנשיאת יתרת תקופת המאסר:
- (1) אסיר הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חודשים ואינה עולה על שישה חודשים;
- (2) אסיר, למעט אסיר כאמור בסעיפים 11 ו-12, הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שישה חודשים ואינה עולה על שנה, ובמועד תום שני שלישים מתקופת המאסר שעליו לשאת הוא בגיה.
- (ב) שירות בתי הסוהר יידע כל אסיר על זכותו להגיש בקשה כאמור בסעיף קטן (א).
- (ג) (1) בקשה כאמור בסעיף קטן (א) תוגש על ידי האסיר או בא כוחו.
- (2) בקשה של אסיר כאמור בסעיף קטן (א) (1) שהוא קטין, יכול שתוגש גם בידי סוהר כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר בדרגת רב-כלאי ומעלה, בבית הסוהר שבו מוחזק האסיר, שנציב בתי הסוהר מינה לכך.
- (ד) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים לא תשחרר אסיר כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן שוכנעה כי הוא ראוי לשחרור וכי שחרורו אינו מסכן את שלום הציבור.
- (ה) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים תקבל החלטה בדבר בקשת אסיר כאמור בסעיף קטן (א), בהקדם האפשרי בהתחשב בכלל נסיבות העניין, ובכלל זה במועד גזר הדין ובמועד הגשת הבקשה כאמור.

\* התקבל בכנסת ביום ה' באב התשע"ח (17 ביולי 2018); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1230, מיום כ"א בסיוון התשע"ח (4 ביוני 2018), עמ' 938.

<sup>1</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 410; התשע"ח, עמ' 689.

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

3. (א) אסיר, למעט אסיר עולם, שהוא אחד מאלה, ושנשא שני שלישים לפחות מתקופת המאסר שעליו לשאת, רשאית ועדת השחרורים, לבקשתו, לשחררו על-תנאי מנשיאת יתרת תקופת המאסר:

(1) אסיר הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שנה;

(2) אסיר הנושא עונש מאסר לתקופה העולה על שישה חודשים, שהוא קטין במועד תום שני שלישים מתקופת המאסר שעליו לשאת או שהוא אסיר כאמור בסעיף 11 או 12.

(ב) ועדת השחרורים לא תשחרר אסיר כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן שוכנעה כי הוא ראוי לשחרור וכי שחרורו אינו מסכן את שלום הציבור:

4. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום כותרת השוליים יקראו "שחרור על-תנאי ממאסר ממושך על ידי ועדת שחרורים מיוחדת".

5. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום כותרת השוליים יקראו "שחרור על-תנאי ממאסר עולם על ידי ועדת שחרורים מיוחדת".

6. לפני סעיף 9 לחוק העיקרי יקראו:  
"סימן ב': שחרור על-תנאי על ידי ועדת שחרורים".

7. בסעיף 12 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "מפני עברייני מין" יקראו "מפני ביצוע עבירות מין".

8. בסעיף 13(א) ו-13(ה) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "חוק זה" יקראו "פרק זה בידי הוועדה" ובמקום "מפני עברייני מין" יקראו "מפני ביצוע עבירות מין".

9. אחרי סעיף 19 לחוק העיקרי יקראו:

**"סימן ג': שחרור על-תנאי על ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים – הוראת שעה**

19. (א) בבואה להחליט אם ראוי אסיר לשחרור על-תנאי, תשקול היחידה לשחרור ממאסרים קצרים את השיקולים האמורים בסעיף 9 ולשם כך תביא בחשבון, בין השאר, את הנתונים המנויים בפסקאות (1) עד (8) ו-10 של אותו סעיף, בשינויים אלה:

(1) בפסקה (4), לפני "בועדות" יקראו "ביחידה לשחרור ממאסרים קצרים או";

(2) במקום פסקה (7) יקראו:

"(7) חוות דעת על האסיר שנתנו שירות בתי הסוהר, משטרת ישראל או רשויות הביטחון";

(ב) ההוראות לפי סעיפים 11 ו-12 לא יחולו לעניין החלטת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, ואולם לעניין החלטה על שחרור על-תנאי של אסיר כאמור בסעיף 12, תשקול היחידה לשחרור ממאסרים קצרים הערכת מסוכנות כאמור בסעיף 3(ג1) לחוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, אם הועברה לה.

19.ג. (א) על שחרורו על-תנאי של אסיר לפי פרק זה על ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים יחולו ההוראות לפי סעיפים 13(א) ו-14(ג) עד (ה) ו-14, בשינויים המחויבים.

(ב) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים רשאית להתנות את שחרורו של אסיר בתנאים נוספים.

(ג) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים רשאית, בכל עת, עד תום תקופת התנאי, לשנות לפי שיקול דעתה את תנאי השחרור שנקבעו לפי הוראות סעיף קטן (ב), ובלבד שנתנה לאסיר הזדמנות לטעון את טענותיו בכתב; היחידה לא תקבל החלטה לפי סעיף קטן זה אלא לאחר שנתנה למשטרת ישראל או לרשויות הביטחון, לפי העניין, הזדמנות להעביר לה את עמדתן בעניין.

119.ה. (א) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים תדון ותחליט בבקשה לשחרור על-תנאי על יסוד הבקשה והמסמכים שהוגשו ליחידה בקשר לאותה בקשה; דיון כאמור יתקיים שלא בנוכחות האסיר או בא כוחו, ואולם היחידה לשחרור ממאסרים קצרים רשאית, במקרים חריגים, לאפשר לאסיר לטעון את טענותיו לפנייה; אפשרה היחידה כאמור, רשאית היא לאפשר גם לגורם כאמור בסעיף 9(7), כנוסחו בסעיף 19ב(א)2, לטעון את טענותיו לפנייה.

סדרי הדיון בבקשה  
לשחרור על-תנאי  
ובדיון בשינוי תנאי  
שחרור

(ב) (1) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים תביא בחשבון, לשם החלטתה, כל מידע הנוגע לעניין שהובא לפנייה, לרבות מידע שלדעת הגורם שמסר אותו ליחידה גילוי לאסיר עלול לפגוע בביטחון המדינה או בעניין ציבורי חשוב אחר (בסעיף זה – מידע חסוי); מידע חסוי כאמור לא יימסר לאסיר.

(2) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים תציין בהחלטתה אם הונח לפנייה מידע חסוי כאמור וכן תכלול פרטים או תמצית של המידע החסוי, בנוסח שהעביר הגורם שמסר את המידע, ככל שסבר הגורם האמור שניתן לעשות כן בלי לפגוע בביטחון המדינה או בעניין הציבורי האחר.

(ג) חוות דעת של שירות בתי הסוהה, כאמור בסעיף 9(7) כפי שהוחל בסעיף 19ב(א)2, הכוללת מידע בעניין העבירה שבשלה נושא האסיר עונש מאסר, תקופת המאסר שגזר עליו בית המשפט, הרשעותיו הקודמות של האסיר ותקופות המאסר שנשא בשלהן, וכן מידע כאמור בסעיף 9(4), (6) ו-10, ולמעט מידע חסוי, תועבר לאסיר לפני קבלת החלטה בעניינו, והוא רשאי להעביר את התייחסותו בכתב בתוך 48 שעות.

(ד) החלטת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים תהיה מנומקת, ותיחתם בידי חבריה, ויצינו בה המסמכים שהונחו לפניו; העתק מההחלטה יימסר לאסיר וכן יועבר למשרת ישראל ובמקרים המתאימים גם לרשויות הביטחון, ואם הותנה השחרור על-תנאי בתנאים כאמור בסעיף 13(ג) כפי שהוחל בסעיף 19(א) – גם לשירות המבחן או לרשות לשיקום האסיר, לפי העניין.

תקנות לעניין סדרי עבודת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים 19ה. שר המשפטים, בהסכמת השר לביטחון הפנים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לעניין סדרי עבודת היחידה לשחרור ממאסרים קצרים.

10. בסעיף 20 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 20

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "ששחרר על-תנאי" יקראו "לפי הוראות פרק ב";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "על ידה או" יקראו "על ידה או על ידי היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, לפי העניין, או".

11. בסעיף 21(א) לחוק העיקרי, אחרי "אסיר ששחרר על-תנאי" יקראו "לפי הוראות סימן ג' לפרק ב' והפרק תנאי מהתנאים האמורים בסעיף 13(א) ו-13(ה), כפי שהוחל לגביו בסעיף 19(א), או תנאי כאמור בסעיף 19(ב), וכן אסיר ששחרר על-תנאי לפי הוראות סימן ב' לפרק ב'".

12. בסעיף 21 לחוק העיקרי, אחרי "ששחרר על-תנאי" יקראו "לפי הוראות פרק ב'". תיקון סעיף 21ב

13. בסעיף 22(א) לחוק העיקרי, ברישה, אחרי "של אסיר" יקראו "לפי הוראות פרק ב'". תיקון סעיף 22

14. בסעיף 23 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 23

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "ששחרר על-תנאי" יקראו "לפי הוראות פרק ב";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "ששחרר על-תנאי" יקראו "לפי הוראות פרק ב", במקום "אם קבעה" יקראו "אם נקבע" ובמקום "תדווח לה על" יקראו "תדווח ליחידה לשחרור ממאסרים קצרים או לוועדה, לפי העניין, על".

15. בכותרת פרק ד' לחוק העיקרי, במקום "ועדת שחרורים" יקראו "היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, ועדת שחרורים". תיקון כותרת פרק ד'

16. בסעיף 25 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 25

(1) בכותרת השוליים, במקום "נגד הוועדה" יקראו "נגד היחידה לשחרור ממאסרים קצרים או הוועדה";

(2) במקום סעיף קטן (א) יקראו:

"(א) (1) האסיר רשאי להגיש עתירה נגד החלטה של היחידה לשחרור ממאסרים קצרים.

(2) האסיר ובא כוח היועץ המשפטי לממשלה רשאים להגיש עתירה נגד החלטה של הוועדה, בכפוף להוראות סעיף 26(ד);

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "עתירה תוגש" יבוא "עתירה כאמור בסעיף קטן (א) (1) או (2) (להלן – עתירה) תוגש";

(4) בסעיפים קטנים (ג) עד (ה), המילים "לפי סעיף קטן (א)" – יימחקו.

17. תיקון כותרת פרק ו' לחוק העיקרי, במקום "ועדות שחרורים" יקראו "היחידה לשחרור ממאסרים קצרים, ועדות שחרורים".
18. אחרי כותרת פרק ו' יקראו:
- "היחידה לשחרור ממאסרים קצרים – הוראת שעה
- (א) בשירות בתי הסוהר תפעל יחידה שתדון ותחליט בקשות לשחרור על-תנאי ממאסר של אסירים לפי סעיף 2.
- (ב) נציב בתי הסוהר, בהסכמת השר לביטחון הפנים, ימנה לחברי היחידה האמורה בסעיף קטן (א) שלושה סוהרים כמפורט להלן:
- (1) סוהר בכיר הכשיר להיות שופט שלום, והוא יעמוד בראש היחידה;
- (2) קצין שירות בתי הסוהר בעל תואר אקדמי במשפטים וניסיון בתחום הכליאה;
- (3) קצין שירות בתי הסוהר שלו חמש שנות ניסיון באחד מהתחומים האלה: עבודה סוציאלית, פסיכולוגיה או חינוך.
- (ג) נציב בתי הסוהר ימנה סוהר שימש משוכר ליחידה האמורה בסעיף קטן (א); המזכיר יהיה אחראי לקביעת מועדי התכנסות היחידה, לסדרי עבודתה, לריכוז נתונים ומסמכים הנחוצים לה לשם עבודתה ולהעברת החלטותיה לאסיר ולמשטרת ישראל ובמקרים המתאימים גם לרשויות הביטחון, לרשות לשיקום האסיר או לשירות המבחן, לפי העניין.
- (ד) בסעיף זה, "סוהר" ו"סוהר בכיר" – כהגדרתם בפקודת בתי הסוהר".
19. בסעיף 36 לחוק העיקרי, במקום "הוועדה" יקראו "היחידה לשחרור ממאסרים קצרים והוועדה".
20. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001<sup>3</sup>, כך:
- (1) בסעיף 2, אחרי ההגדרה "חוק סדר הדין הפלילי" יקראו:
- "חוק שחרור על-תנאי ממאסר" – חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001<sup>3</sup>;
- (2) בסעיף 19 –
- (א) בכותרת השוליים, אחרי "עמדה" יקראו "לפני היחידה לשחרור ממאסרים קצרים או";
- (ב) בסעיף קטן (א), במקום "הודעה לפי הוראות סעיף 10 על מועד הבאת הנידון לדיון לפני ועדת שחרורים" יקראו "לפי הוראות סעיף 10 הודעה כמפורט להלן", במקום "לפני הוועדה" יקראו "לפני היחידה לשחרור ממאסרים קצרים או הוועדה, לפי העניין" ובמקום "משחרור הנידון" יקראו "משחרור הנידון".
- (1) הודעה על מועד תום שני שלישים מתקופת מאסרו של הנידון, שבו רשאית היחידה לשחרור ממאסרים קצרים להחליט בבקשה לשחרור על-תנאי של הנידון לפי סעיף 2 לחוק שחרור על-תנאי ממאסר;
- (2) הודעה על מועד הבאת הנידון לדיון לפני ועדת שחרורים";

<sup>3</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 183; התשע"ז, עמ' 29.

(ג) במקום סעיף קטן (ב) יקראו:

"(ב) בסעיף זה, "ועדת שחרורים" ו"היחידה לשחרור ממאסרים קצרים" – כהגדרתן בחוק שחרור על-תנאי ממאסר";

(3) בתוספת הרביעית –

(א) במקום פרט 3 יקראו:

השלב	הגוף המוסר מידע
3. מועד תום שני שלישים מתקופת מאסרו של נידון שהוא אסיר כאמור בסעיף 2 לחוק שחרור על-תנאי ממאסר, או מועד הבאת הנידון לפני ועדת השחרורים, לפי הוראות אותו חוק; יידוע לגבי שלב זה יכלול גם הודעה על זכותו של הנפגע להביע את עמדתו לפני היחידה לשחרור ממאסרים קצרים או לפני ועדת השחרורים, לפי הוראות סעיף 19	שירות בתי הסוהר";

(ב) בפרט 4, במקום "סימן ה' לפרק ב' לפקודת בתי הסוהר" יקראו "פרק ב' לחוק שחרור על-תנאי ממאסר".

21. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006<sup>4</sup>, כך שבסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ג) היחידה לשחרור ממאסרים קצרים כהגדרתה בחוק שחרור על-תנאי ממאסר מוסמכת לקבל, לשם החלטה בבקשה לשחרור על-תנאי, הערכת מסוכנות שהוכנה לצורך מתן גזר הדין או לצורך הוצאת צו פיקוח לפי סעיף 12."
22. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981<sup>5</sup>, כך שבתוספת הראשונה, בפרט (טו), במקום "ועדת שחרורים לפי סעיפים 11, 32 ו-33" יבוא "יחידה לשחרור ממאסרים קצרים וועדת שחרורים לפי סעיפים 11 ו-31 עד 33".
23. השר לביטחון הפנים ימסור לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת דיווח על אופן פעילות היחידה לשחרור ממאסרים קצרים כמשמעותה בחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה; דיווח כאמור יימסר אחת לשנה, החל באוקטובר 2019 ועד תום תקופת הוראת השעה.
24. הוראות חוק זה יחולו על אסירים שמועד תום שני שלישים מתקופת מאסרם חל בתקופה שמיום ז' בכסלו התשע"ט (15 בנובמבר 2018) ועד תום תקופת הוראת השעה.

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

איילת שקד  
שרת המשפטים

ראובן ריבלין  
נשיא המדינה

יולי יואל אדלשטיין  
יושב ראש הכנסת

<sup>4</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 234; התשע"ז, עמ' 332.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשע"ז, עמ' 331.