

חוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001

1. הגדרות

(תיקונים: התשס"ה, התש"ע, התשע"א)

בחוק זה -

"אדם עם מוגבלות שכלית או התפתחותית" - אחד מאלה:

(א) "אדם עם פיגור שכלי" - מי שוועדת אבחון כמשמעותה בחוק הסעד (טיפול במפגרים), התשכ"ט-1969, מצאה כי הוא מפגר;

(ב) (נמחקה);

(ג) אדם עם הפרעה התפתחותית מורחבת (PDD - Pervasive Development Disorder) לרבות אדם הסובל מאוטיזם;

"בגיר" - מי שמלאו לו 18 שנים;

"בית ספר" - כהגדרתו בפקודת החינוך [נוסח חדש], התשל"ח-1978;

"ועדה" - כמשמעותה בסעיף 4;

"חסר ישע" - מי שמחמת גילו, מחלתו או מוגבלותו הגופנית או הנפשית, ליקויו השכלי או מכל סיבה אחרת אינו יכול לדאוג לצורכי מחייתו, לבריאותו או לשלומו;

"מוסד" -

(1) בית ספר שלומדים בו קטינים, מוסד חינוכי ששוהים בו קטינים, מעונות לקטינים, מעונות יום ומשפחתונים לקטינים, מרכזי תרבות נוער וספורט, מכוני כושר ומועדוני ספורט שבהם מתאמנים בין השאר קטינים, גן ילדים, גן חיות, גן שעשועים, תנועת נוער, עסק שבין עיסוקיו הסעת קטינים, עסק העוסק בין השאר בארגון טיולים לקטינים או באבטחת קטינים, בריכת שחיה הפתוחה גם לקטינים, קייטנה, פנימייה או מועדון שבהם שוהים קטינים, מרפאות ובתי חולים לילדים, מחלקות ילדים בבתי חולים;

(2) (א) מקום, מהמפורטים להלן, שבו נמצאים בני אדם עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או חסרי ישע:

(1) מעון, כהגדרתו בחוק הפיקוח על המעונות, התשכ"ה-1965;

(2) מעון יום או מרכז טיפולי;

(3) מרכז עבודה שיקומי;

(4) מועדון שבין מטרותיו מתן שירות לקבוצה של בני אדם כאמור;

(ב) עסק, מהמפורטים להלן, למתן שירותים לבני אדם עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או לחסרי ישע, שבין עיסוקיו:

(1) מתן שירותי נופש לקבוצה של אנשים כאמור;

(2) הסעת אנשים כאמור;

(3) אבטחת קבוצות של אנשים כאמור;

(3) (א) בית חולים או מרפאה כהגדרתם בחוק טיפול בחולי נפש, התשנ"א-1991 (בחוק זה - חוק טיפול בחולי נפש);

(ב) בית חולים או מחלקה המיועדים לאשפוז חולים סיעודיים; בפסקה זו, "חולה סיעודי" - חולה גריאטרי או תשוש נפש, לרבות חולה שמצב בריאותו ותפקודו ירודים כתוצאה ממחלה כרונית או מליקוי קבוע, הדורש מעקב רפואי מיומן במסגרת אשפוז, במשך 24 שעות ביממה לתקופה ממושכת;

(ג) מסגרת שיקום המיועדת לנכי נפש כהגדרתם בסעיף 2 לחוק שיקום נכי נפש בקהילה, התש"ס-2000, שהיא שירותי שיקום המנויים בפרט א(2) או (3) לתוספת לחוק האמור, שירותי ליווי, הכשרה והשגחה המנויים בפרט ב(1) לתוספת האמורה או מסגרת המספקת שירותי תיאום טיפול המנויה בפרט ז לתוספת האמורה;

(4) גוף אחר, שבין עיסוקיו מתן שירותי חונכות, הדרכה, הוראה, בידור או אבחון לקטינים, לבני אדם עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או לחסרי ישע, טיפול בהם, השגחה עליהם או ליווי שלהם בהליכים משפטיים;

"מעסיק" - לענין קבלת אדם לעבודה במוסד באמצעות משרד ממשלתי או רשות מקומית שהמוסד נתון לפיקוחם - האחראי במשרד הממשלתי או ברשות המקומית על קבלת אדם לעבודה במוסד; לענין קבלת אדם לעבודה במוסד שלא באמצעות משרד ממשלתי או רשות מקומית - מנהל המוסד ובמוסד שהוא תאגיד גם התאגיד;

"עבודה" - בין בתמורה ובין בהתנדבות, לרבות במתן שירותים, המאפשרת למבצעה, במסגרת עבודתו, להיות בקשר קבוע או סדיר עם קטינים, עם אנשים עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או עם חסרי ישע;

"עבירת מין" -

(1) עבירה לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977 (בחוק זה - חוק העונשין), כמפורט להלן:

(א) עבירה לפי סעיף 214(ב) עד (ב3);

(ב) עבירה המנויה בסימן ה' בפרק י', למעט עבירה לפי סעיף 352;

(ג) עבירה של התעללות מינית בקטין או בחסר ישע לפי סעיף 368ג;

(2) עבירה לפי סעיף 75 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955.

2. איסור העסקה ועיסוק

(תיקון התשס"ח)

(א) מעסיק לא יקבל לעבודה במוסד ולא יעסיק בעבודה במוסד, בגיר שהורשע בעבירת מין שאותה ביצע בהיותו בגיר.

(ב) בגיר שהורשע כאמור בסעיף קטן (א) לא יעסוק בעבודה במוסד.

(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחולו ממועד ההרשעה בעבירה לפי הוראות סעיף קטן (א) ועד 20 שנים לאחר ההרשעה, ואם נידון למאסר - 20 שנים לאחר שחרורו של הבגיר מבית הסוהר בשל אותה עבירה.

3. אישור המשטרה

(א) מעסיק לא יקבל בגיר לעבודה במוסד בטרם קיבל אישור ממשטרת ישראל כי אין מניעה להעסקתו לפי חוק זה.

(ב) אישור המשטרה יינתן באחד מאלה:

(1) הבגיר לא הורשע בעבירת מין כאמור בסעיף 2(א) או אם הורשע, חלפה תקופת האיסור כאמור בסעיף 2(ג);

(2) הועדה פטרה את הבגיר מהאיסור כאמור בסעיף 4(ב).

(ג) משטרת ישראל תרכז את כל הנתונים הנדרשים לענין חוק זה.

(ד) אישור המשטרה יינתן על פי בקשתו של בגיר, ובלבד שאותו בגיר המציא למשטרה תעודה מהמוסד כי הוא מועסק בו או מועמד לעבודה בו, או על פי ייפוי כוח מטעם אותו בגיר למעסיק או למוסד, ובלבד שהמעסיק או המוסד יצהיר שהוא מוסד לפי חוק זה.

(ה) לענין סעיף זה, "אישור המשטרה" - אישור שניתן בתקופת השנה שקדמה לקבלה לעבודה.

4. הערכה על ידי ועדת מומחים

[תיקונים: התשס"ה, התשס"ו, התשע"א, התשע"ב (מס' 2)]

(א) שר המשפטים בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ימנה ועדה שתהיה מורכבת משופט בית משפט שלום שימש כיושב ראש הועדה, ושני מומחים לענין דפוסי התנהגותם של עברייני מין ולענין הטיפול בהם; הודעה על מינוי הועדה והרכבה תפורסם ברשומות.

(ב) הועדה מוסמכת, לפי בקשת בגיר שחל לגביו איסור עיסוק לפי חוק זה (להלן - המבקש), להעריך בתוך תקופת האיסור, את הצורך בהמשך תחולת האיסור ולתת לו פטור מן האיסור, לתקופת האיסור, כולה או חלקה.

(ג) לא תתן הועדה פטור מן האיסור כאמור בסעיף קטן (ב), אלא אם כן שוכנעה לאחר שקיבלה הערכת מסוכנות, שהמבקש אינו מהווה סיכון לקטינים, לאנשים עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או לחסרי ישע; בסעיף זה, "הערכת מסוכנות" - כהגדרתה בחוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006.

(ד) החלטת הועדה תימסר למבקש; פטרה הועדה את המבקש מתקופת האיסור, כולה או חלקה, תודיע גם למי שאחראי במשטרה על מתן אישורים לפי חוק זה.

(ה) לפני מתן החלטתה, תיתן הועדה הזדמנות למבקש או למי מטעמו ולנציג היועץ המשפטי לממשלה להשמיע את טענותיהם.

(ו) הועדה מוסמכת לקבל מהמשטרה כל מידע הנחוץ לצורך החלטתה, לרבות מידע כאמור בסעיפים 11 ו-11א לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן - חוק המרשם).

(ז) לא תדון הועדה בבקשה נוספת של מבקש שבקשתו נדחתה, לפני תום שנתיים מיום דחיית הבקשה.

5. עונשין

(א) העובר על הוראות סעיף 2(א) או 3(א), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

(ב) העובר על הוראות סעיף 2(ב), דינו - מאסר שנה.

6. סייג לאחריות פלילית

(א) מעסיק שהעסיק בגיר בלא אישור המשטרה לא ישא באחריות פלילית לפי סעיף 3(א) אם ההעסקה היתה בנסיבות מיוחדות שבהן לא היה סיפק בידו לקבל את האישור, ובלבד שהעסקת הבגיר היתה למשך זמן סביר, באותן נסיבות, שאינו עולה על 30 ימים, והמעסיק פעל ללא דיחוי לקבל אישור המשטרה לפי הסעיף האמור.

(ב) מעסיק המקבל שירותים ממעסיק אחר שהוא מוסד לא ישא באחריות פלילית לפי סעיף 3(א) אם יודא שהמוסד קיבל אישור כנדרש לפי אותו סעיף.

7. העסקה באמצעות קבלן כוח אדם

הוראות חוק זה החלות על מעסיק יחולו גם על מעסיק בפועל של בגיר באמצעות קבלן כוח-אדם, ועל בגיר המועסק כאמור.

8. פיטורין

הופסקה עבודתו של עובד לפי הוראת סעיף 2 ובשל כך הוא פוטר בידי מעסיקו, יהיה המעסיק, על אף הוראות כל דין, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, פטור ממתן הודעה מוקדמת לפיטורים; העובד יהיה זכאי לפיצויי פיטורין לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963, זולת אם בית הדין האזורי לעבודה קבע כי הפיטורים היו בנסיבות מיוחדות, שאינן מצדיקות מתן פיצויי פיטורים כולם או חלקם.

9. סמכות בית הדין לעבודה

לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדון בענין הנוגע להפסקת עבודה או לפיטורין לפי חוק זה.

10. מרשם פלילי

(א) אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות חוק המרשם לענין מסירת מידע למי שזכאי לקבלו.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), אין בהוראות חוק המרשם כדי לפגוע בהוראות סעיפים 2, 3 ו-4 לחוק זה.

11. מוסדות נוספים

(תיקונים: התשס"ה, התשע"א)

שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע מוסדות נוספים המיועדים למתן שרות לקטינים, לאנשים עם מוגבלות שכלית או התפתחותית או לחסרי ישע שהוראות חוק זה יחולו עליהם.

12. ביצוע ותקנות

(תיקון התשס"ב)

(א) השר לביטחון הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות סדרי הגשת בקשות לקבלת אישור המשטרה, ולמעט לענין סעיף 4.

(ב) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי להתקין תקנות לביצוע סעיף 4.

13. תחולה לענין סעיף 3

[תיקון התשס"ח (מס' 2)]

הוראות סעיף 3 יחולו, לענין נשים, במועד שיקבע השר לביטחון הפנים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, ובלבד שהשר לביטחון הפנים ידווח אחת לשנתיים לוועדת החוקה חוק ומשפט בדבר היקף עבריינות המין בקרב נשים בישראל.

13א. תקופת הביניים - הוראות מיוחדות

(תיקון התשס"ב)

(א) בסעיף זה -

"תקופת הביניים" - התקופה שמיום פרסומו של חוק זה ועד יום התחילה;

"בגיר" - כהגדרתו בסעיף 1, למעט אישה;

"מעסיק" - לרבות מעסיק בפועל כמשמעותו בסעיף 7.

(ב) בתקופת הביניים לא יקבל מעסיק לעבודה במוסד בגיר, אלא אם כן נתן לו הבגיר יפוי כוח, שבו הוא מייפה את כוחו של המעסיק או המוסד לבקש אישור מהמשטרה, כי אין מניעה להעסקתו לפי חוק זה.

(ג) מעסיק שקיבל בגיר לעבודה בתקופת הביניים והוא עודנו מועסק במוסד ביום התחילה, יפנה למשטרה לפי סעיף 3(ד) בתקופה שמיום התחילה ואילך, לצורך קבלת אישורה כי אין מניעה להעסקת הבגיר לפי חוק זה, ורשאי הבגיר לפנות למשטרה כאמור בעצמו.

14. תחילה

(תיקון התשס"ב)

תחילתו של חוק זה ביום כ"ז באדר א' התשס"ג (1 במרס 2003) (בחוק זה - יום התחילה) בכפוף להוראות סעיף 13א.

15. תחולה והוראות מעבר

[תיקונים: התשס"ה, התשס"ח, התשס"ח (מס' 2)]

(א) הוראות חוק זה יחולו על בגיר שהורשע בעבירת מין שאותה ביצע בהיותו בגיר, אם הורשע בעבירה, כאמור, בתוך חמש השנים שקדמו ליום כניסתו לתוקף של חוק זה.

(ב) (בוטל).

(ג) הוראות חוק זה לא יחולו על בגיר המועסק במוסד לעניין המשך העסקתו באותו מוסד, אם הורשע לפני תחילתו של חוק למניעת העסקה של עברייני מין (תיקון מס' 4), התשס"ח-20072 (בסעיף זה - התיקון), ובלבד שביום תחילתו של התיקון, יש בידו אישור המשטרה להעסקתו באותו מוסד.

[1.] ס"ח 1804, התשס"א (7.8.2001), עמ' 509. הצ"ח 2904, התש"ס, עמ' 505

תיקונים: ס"ח 1861, התשס"ב (30.7.2002), עמ' 511. הצ"ח 3151, התשס"ב, עמ' 754;

ס"ח 1975, התשס"ה (18.1.2005), עמ' 160. הצ"ח - כנסת 59, התשס"ה, עמ' 40 (כולל שינוי שם החוק);

ס"ח 2050, התשס"ו (3.1.2006), עמ' 245. הצ"ח 3180, התשס"ב, עמ' 922;

ס"ח 2115, התשס"ח (1.11.2007), עמ' 23. הצ"ח - כנסת 163, התשס"ז, עמ' 246;

ס"ח 2116, התשס"ח (8.11.2007), עמ' 28 [התשס"ח (מס' 2)]. הצ"ח - ממשלה 323, התשס"ז, עמ' 829;

ס"ח 2241, התש"ע (3.6.2010), עמ' 516. הצ"ח - כנסת 306, התש"ע, עמ' 102;

ס"ח 2300, התשע"א (15.6.2011), עמ' 938. הצ"ח - כנסת 364, התשע"א, עמ' 60. תחילת תוקפו של התיקון ביום 15.12.2011;

ס"ח 2317, התשע"א (17.8.2011), עמ' 1170 [התשע"א (מס' 2)]. הצ"ח - ממשלה 475, התש"ע, עמ' 164.

[2.] תחילתו של תיקון מס' 4 ביום 1.2.2008.